

EU:s kemikaliestrategi – översikt med textilfokus

Textildialogen, September 22, 2021

Urban Boije af Gennäs
Kemikalieinspektionen
urban.boije@kemi.se

The European Green Deal



”Kemikaliestrategi för hållbarhet På väg mot en giftfri miljö”



Brussels, 14.10.2020
COM(2020) 667 final

COMMUNICATION FROM THE COMMISSION TO THE EUROPEAN
PARLIAMENT, THE COUNCIL, THE EUROPEAN ECONOMIC AND SOCIAL
COMMITTEE AND THE COMMITTEE OF THE REGIONS

Chemicals Strategy for Sustainability
Towards a Toxic-Free Environment

{SWD(2020) 225 final} - {SWD(2020) 247 final} - {SWD(2020) 248 final} -
{SWD(2020) 249 final} - {SWD(2020) 250 final} - {SWD(2020) 251 final}

- **Strategin antogs 14 oktober 2020**

(kommissionsmeddelande)

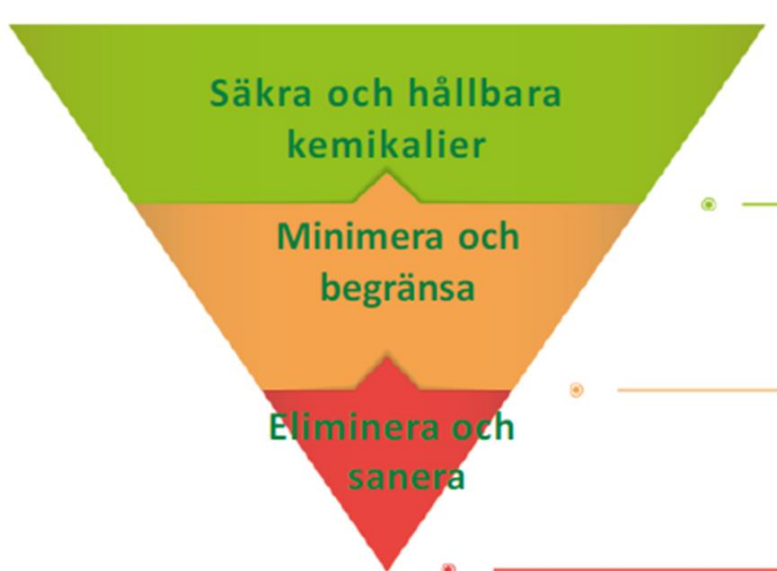
Bakgrundsdokument publicerade tillsammans med strategin

- Annex to the Communication (Action Plan)
- Staff Working Document on the review of a number of provisions under article 138 of REACH
- Staff Working Document synopsis report, summarising contributions received by external stakeholders
- Staff Working Document on Poly- and perfluoroalkyl substances (PFAS)
- Staff Working Document on progress report on the assessment and management of combined exposures to multiple chemicals and associated risks
- Staff Working Document on the Fitness Check on endocrine disruptors
- Executive Summary of the Staff Working Document on the Fitness Check on endocrine disruptors

Här finns alla dokument:

https://ec.europa.eu/environment/strategy/chemicals-strategy_en

Verka för en giftfri miljö: en ny långsiktig vision för EU:s kemikaliepolitik



- **Kemikalier produceras och används på ett sätt som maximerar deras bidrag till samhället, samtidigt som man undviker skador** på vår planet och på nuvarande och kommande generationer.
- **EU-industrin** som en **globalt konkurrenskraftig aktör** inom produktion och användning av **säkra och hållbara kemikalier** – färdplan och tidsplan för industrins omvandling.
- Genomförandet av visionen genom **åtgärder** för:
 - att **stödja innovation** för **säkra och hållbara kemikalier**, stärka skyddet av människors hälsa och miljön,
 - att **förenkla och stärka regelverket** för kemikalier,
 - **stärka kunskapsbasen** till stöd för evidensbaserat beslutsfattande
 - föregå med gott exempel för en sund **hantering av kemikalier globalt**.

Drygt 80 åtgärder nämnda i strategin, varav 56 åtgärder med deadline i bilagan

Fem delar/byggstenar i strategin

1. Innovation,
konkurrenskraft,
återhämtning

2. Starkare
lagstiftning för
bättre skydd

3. Förenkling och
konsolidering

4. Kunskap och
vetenskap

5. Globalt

”Innovation för säkra och hållbara EU-kemikalier” – exempel på insatser

1. Innovation,
konkurrenskraft,
återhämtning

- **Säker och hållbar design (”safe and sustainable-by-design”)**
 - Kriterier för ”safe and sustainable-by-design” (SSBD)
 - **Stöd och finansiering av innovation & FoU** och kommersialisering av SSBD-kemikalier
 - Industriutsläppsdirektivet
- **Säkra produkter och giftfria materialkretslopp**
 - **Minimering av skadliga ämnen i material och varor** (”substances of concern” – ämnen som inger betänkligheter”), prioritera **textilier**, förpackningar, möbler, elektronik byggnader/byggmaterial
 - Förbättra **information om innehåll i material och varor**, spårbarhet – via **”produktpass”**, ”Sustainable Products Initiative”
 - REACH: **tillstånd för och undantag från begränsningar** av farliga ämnen ska vara **exceptionella** och **välmotiverade** – bedöms från fall till fall
 - Stöd till utveckling av teknik för att **avgifta avfallsflöden** (inkl. hållbar ”kemisk återvinning”)
 - Utveckla **metoder för riskbedömning av hela livscykeln**
- **Innovativ industriproduktion**
- **Stärka EU:s strategiska oberoende**

Starkare EU-lagstiftning för att hantera de allvarligaste miljö- och hälsoproblemen

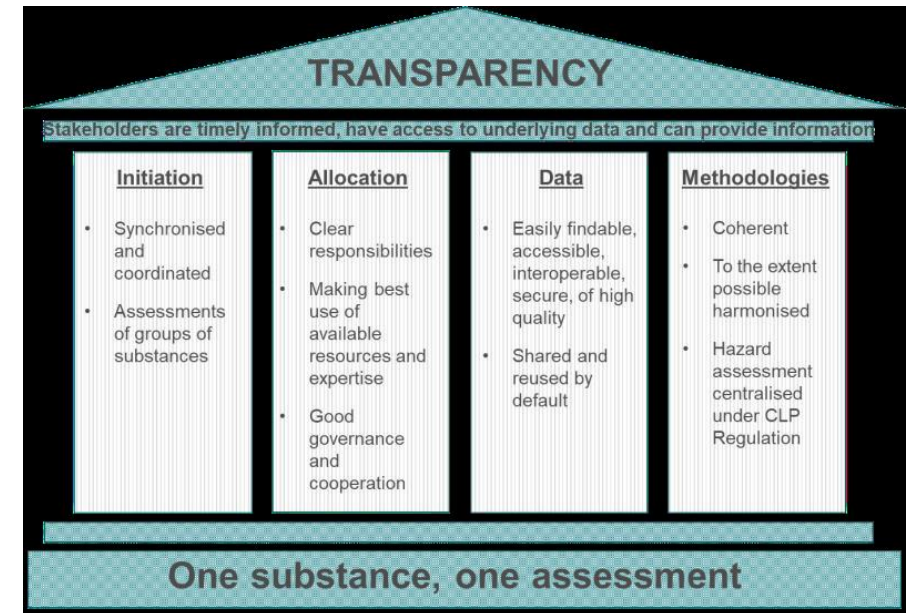
2. Starkare lagstiftning för bättre skydd

- **Skydd mot de mest skadliga kemikalierna**
 - Utvidga ”**generisk riskhantering**”: konsumentprodukter (bl.a. **textilier**, förpackningar, möbler, elektronik, byggmaterial) ska inte innehålla särskilt farliga ämnen inkl. hormonstörande eller långlivade och bioackumulerande ämnen.
 - **Gruppvis begränsningar** av ämneskategorierna ovan (i väntan på generisk riskhantering)
 - Skydda barns hälsa: **barnvårdsartiklar** samma skydd som leksaker
 - Utveckla kriterier för ”**oumbärliga användningar**” (”essential uses”)
 - Stärkt skydd för **yrkesmässiga användare** samt i arbetsmiljölagstiftning
- **Hormonstörande ämnen**
 - **Horisontella kriterier, klassificering under CLP**, identifierings som **SVHC i REACH**, utveckla informationskrav och testmetoder
- **PFAS**
 - **Förbud för icke samhällsnödvändiga användningar** (”non-essential uses”)
 - Säkra innovationer för att **ersätta PFAS**
- **Kombinationseffekter av kemikalier** (”chemical mixtures”)
- **Miljöskadliga kemikalier**

Förenkling, konsolidering/konsekvens och tillsyn av regelverket

3. Förenkling och konsolidering

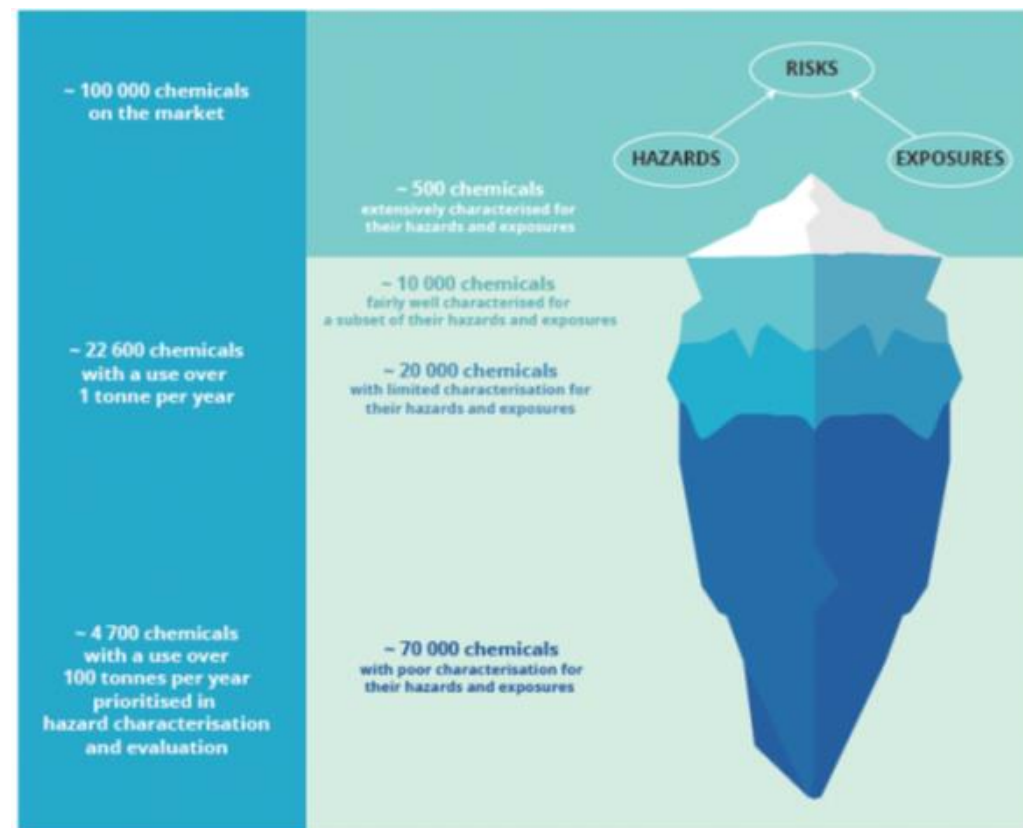
- **Samordning, förenkling, ”one substance, one assessment”**,
 - Samarbete/samordning av vetenskapliga bedömningar, EU myndigheter, vetenskapliga kommittéer m.fl.,
 - Delning av information, transparens, ECHA:s styrning och finansiering
- **Metoder och and data**
 - Samarbete och harmonisering av terminologi, metodik
 - Tillgänglighet/delande av data (gemensam plattform)
 - Reformera tillstånd och begränsningar under Reach
- **Nolltolerans för bristande efterlevnad – tillsyn**
 - REACH-registreringsunderlag ska uppfylla kraven
 - Revision av tillsyn i MS, ökat samarbete
 - **Fokus på e-handel och importerade varor,**



Utveckling informationskrav och kunskapsbas samt koppling mellan forskning och policy

4. Kunskap och vetenskap

- **Utveckling av kunskapsbasen på kemikalieområdet**
 - **Registrering av vissa polymerer**
 - Stärkta och utökade informationskrav i REACH (inkl. lågvolyämnen, neuro- och immunotox.), ”environmental footprint”
- **Koppling mellan vetenskap och policy**
 - EU agenda för forskning och innovation om kemikalier
 - Forskning om verktyg och modeller
 - ”Bio-monitoring”, ”early warnings”, indikatorer



- **Internationellt ledarskap**

- Globala hållbarhetsmål,
- Internationella konventioner,
- Nya globala strategiska mål för kemikalier och avfall,
- GHS: utveckling och implementering
- OECD-samarbete kring metoder och standards

- **Samarbete med tredjeländer**

- Multi- och bilateralt samarbete, kapacitetsuppbyggnad, inte exportera ämnen förbjudna i EU



Genomförandet av strategin – vad händer nu?

- Kommissionen har påbörjat konsultstudier
- Konsekvensanalyser
- Förslag tas fram – behandling i kommittologin eller genom medbeslutande med rådet och parlamentet (beroende på typ av åtgärd)
- Deadlines för åtgärder varierar: 2021 – 2024 (enl. bilagan)

Tack för att ni lyssnat!

Fördjupningsbilder

Vad är "säker och hållbar design" av kemikalier "safe and sustainable-by-design"

Säker och hållbar design:

*"en strategi för kemikalier före utsläppandet på marknaden ("pre-market approach"), som är inriktad på att **tillhandahålla en funktion (eller tjänst)**, samtidigt som man **undviker volymer och kemiska egenskaper som kan vara skadliga för människors hälsa eller miljön**, särskilt **grupper av kemikalier som sannolikt är (eko)toxiska, långlivade, bioackumulerande eller mobila**. Övergripande hållbarhet bör säkerställas genom att **kemikaliers miljöavtryck minimeras**, särskilt när det gäller **klimateförändring, resursanvändning, ekosystem och biologisk mångfald, ur ett livscykelperspektiv.**"*

Föreslagen justerad översättning:

"kemikalier som är designade för att vara säkra och hållbara".

Generic Approach to Risk Management

“In the EU legislative framework for chemicals, a ‘generic approach to risk management’ is an automatic trigger of pre-determined risk management measures (e.g. packaging requirements, restrictions, bans, etc.) based on the hazardous properties of the chemical and generic considerations of their exposure (e.g. widespread uses, uses in products destined to children, difficult to control exposure). It is applied in a number of pieces of legislation on the basis of specific considerations (e.g. characteristics of the hazard, vulnerability of certain population groups, non-controllable or widespread exposure). ([SWD\(2019\) 199](#)). ”

Substances of Concern

“These include, in the context of this strategy and related actions, primarily those related to circular economy, substances having a chronic effect for human health or the environment (Candidate list in REACH and Annex VI to the CLP Regulation) but also those which hamper recycling for safe and high quality secondary raw materials.”

Chemicals of concern?

Hazardous substances (identified via CLP)

- Physical hazards (14 hazard categories): explosive, flammable gases, aerosols, oxidising gases, gases under pressure, flammable (gases, liquids and solids), self-reactive substances, pyrophoric (liquids and solids), self-heating, substances that in contact with water emit flammable gases, oxidising (liquids and solids), organic peroxide, corrosive to metals
- **Health hazards** (12 hazard categories)
 - Acute effects (5 hazard categories): skin corrosion/irritation, serious eye damage/irritation, aspiration toxicity,
 - **Chronic effects (7 hazard categories): skin or respiratory sensitisation, GERM CELL MUTAGENICITY, CARCINOGENICITY, REPRODUCTIVE TOXICITY, Specific target organ toxicity — single exposure , Specific target organ toxicity — repeated exposure**
- **Environmental hazards** (2 categories): Hazardous to the aquatic environment (acute and **chronic**)
- **Additional hazards: hazardous** to the ozone layer

Endocrine disruptors (identified via REACH, BIOCIDES-PESTICIDES)

Persistent, bioaccumulative, toxic – very persistent very bioaccumulative (identified via REACH)

Blue: Substances of concern

Italics: substances of very high concern

Underlined: substances proposed for GRA

SMALL CAPS: SUBSTANCES SUBJECT TO GRA TODAY

Säkra produkter och giftfria materialkretslopp (1)

1. Innovation,
konkurrenskraft,
återhämtning

Giftfria materialkretslopp - målsättningar

- **I princip bör samma gränsvärde gälla för farliga ämnen i nya och återvunna material.**
- **Exceptionella omständigheter** kan göra det nödvändigt med **undantag** från principen
- **Begränsa användningen** av det återvunna materialet till **tydligt definierade användningar**
- **Ingen negativ inverkan** på konsumenters **hälsa och miljö**
- **Motiveras** av analys från **fall till fall**

Säkra produkter och giftfria materialkretslopp (2)

1. Innovation,
konkurrenskraft,
återhämtning

Säkra produkter och giftfria materialkretslopp - åtgärder

- **Minimera innehållet av ”problematiska ämnen”** (”substances of concern”) i **produkter/varor**– fokus på skydd av **känsliga grupper** och **hög återvinningspotential**: textilier, förpackningar, möbler, elektronik byggnader/byggmaterial (inklusive via **”Sustainable Products Policy Initiative”**)
- Krav på **information om kemikalieinnehåll**, säker användning samt **spårbarhet i hela livscykeln** (via **”Sustainable Products Policy Initiative”**, SCIP-databasen, ”product passport”, Reach (CSR))
- **Säkerställa att REACH-tillstånd och undantag från begränsningar** (avseende innehåll av farliga ämnen) är exceptionella och motiverade
- Stöd till hållbara lösningar för **avgiftning avfallsflöden** (ev. **”chemicals recycling”** om hållbar i helhetsperspektiv)
- Utveckla **metoder för riskbedömning** som tar hänsyn till **hela livscykel** i en cirkulär ekonomi

Bilaga

- Införa **rättsliga krav på förekomsten av ”ämnen som inger betänkligheter” (SVHC)** i produkter, inklusive PFAS, genom **”Sustainable Products Policy Initiative”**, 2021-2022